

Антикризисные меры Правительства Российской Федерации

В настоящее время Правительство России предпринимает беспрецедентные меры по поддержке отечественной экономики. Россия столкнулась с беспрецедентным вызовом для проводимой экономической политики, сегодняшняя ситуация отличается и от финансового кризиса 2008 года, и от санкционного давления 2014, и от коронакризиса 2020-2021.

О реализуемом в Российской Федерации наборе мер по противодействию кризисным процессам можно говорить очень долго - и рассматриваемые, и принятые Правительством России и Центральным Банком Российской Федерации решения занимают не один десяток страниц указаний, распоряжений и инструкций.

Важно понимать логику этих решений.



Государство действует в правовом поле, поэтому сейчас принимаются меры, которые не требуют долгой проработки и согласований. Федеральное собрание Российской Федерации при всем желании не может разработать новый закон за несколько дней или принять уже разработанный и внесенный. Поэтому рассматриваются и согласуются пакеты мер как намерений, а сами меры готовятся и вступают в силу по мере подготовки нормативных правовых актов.

Пока на первый план выходят управленческие решения - указания, поручения, договоренности на встречах власти и бизнеса. Аппарат Правительства России занят координацией действий органов власти, чтобы не допустить противоречий в решениях и сформировать скоординированную повестку. Например, Правительство России принимает решение о поддержке кредитования оборотных средств во всех ключевых отраслях российской экономики. Соответствующие постановления разрабатывают профильные органы власти, но было бы странно, если бы условия, критерии и конкретные механизмы этой поддержки существенно отличались между, скажем, сельским хозяйством, промышленностью и сферой услуг.

В течение года - это фактически содержание «второго пакета» будут уже приниматься нормативные акты Правительства России и ключевые федеральные законы, обеспечивающие реализацию принятых решений, предоставление бюджетного финансирования и другие шаги. От текущего момента эти решения отстают на 3 - 6 месяцев, необходимых для принятия и вступления в силу правовых актов.

Наконец, с учетом сложившейся ситуации, в долгосрочной перспективе следует ориентироваться на изменение всей системы документов стратегического планирования. Очевидно, что цели и задачи, поставленные в 2020 - 2021 годах, после потрясений начала 2022 года не получится достичь без перестройки мер и механизмов, обеспечивающих развитие экономики и социальной сферы.

Антикризисные меры Правительства России		
Принимаемые сегодня меры направлены на решение срочных задач, требующих безотлагательных действий		
Оперативные действия	Квартал - год	Долгосрочная политика
 <p>Первоочередные меры</p> <ul style="list-style-type: none"> Сдерживать рост цен Сгладить социальную напряженность Предотвратить массовую остановку и закрытие предприятий Снять административную и финансовую нагрузку с бизнеса Нормализовать ситуацию на финансовых рынках 	 <p>«Второй пакет»</p> <ul style="list-style-type: none"> Адаптировать систему мер стимулирования экономики Восстановить разорванные производственные цепочки Поддержать инвестиционную активность Скорректировать логистику внутренней и внешней торговли 	 <p>Пока не сформирована</p> <ul style="list-style-type: none"> Перезапустить экономический рост

Конкретные решения сегодня направлены на решение неотложных задач, недопущение разбалансирования экономики. В числе приоритетов - торможение инфляции, недопущение товарного дефицита, решение проблемы с «уходящими» и «приостанавливающими» деятельностью иностранными компаниями, и их персоналом. Принимаемые решения носят характер «приостановки», «заморозки», «фиксации» ситуации, с тем чтобы исключить критические колебания, дожидаться, пока ситуация в том или ином виде «успокоится». Действия в регуляторной сфере строятся по тому же принципу: ввести регуляторные, кредитные и прочие каникулы, отложить вступление в силу регуляторики, порождающей новые издержки для бизнеса, временно отменить или отложить некоторые сборы и платежи. Это в основном

действия, для которых не нужно принимать новые правовые акты - достаточно распорядиться о приостановлении действия существующих.

Последующие шаги уже предполагают разработку новых механизмов. Даже если речь идет об адаптации существующих правил и порядков, - а по этому пути ведомства пошли практически сразу, - выверка и согласование требуют времени. Попешные шаги приводят к тому, что уже принятые решения приходится постоянно корректировать, как мы сегодня наблюдаем на примере Банка России, вынужденного уточнять и разъяснять свои шаги по ограничению внешнеторговых валютных операций. Процесс корректировки оперативных мер абсолютно нормален, и здесь уже важен оперативный отклик субъектов регулирования.

Важнейшая задача второго, среднесрочного этапа - это адаптация экономики к новым условиям, выстраивание набора мер и предпочтений, обеспечивающих реальное форсирование импортозамещения и восстановление экономической активности после введенных санкций. Одновременно, и это шаги, которые еще предстоит сделать, потребуется переработка набора документов стратегического планирования, формализация новой экономической политики, которая могла бы вывести страну обратно на траекторию устойчивого экономического роста.

Взаимодействие регионов и федерального уровня

Органы власти нуждаются не столько в идеях, сколько в оперативной проработке и настройке решений



Федеральный уровень



Необходимые действия на региональном уровне

- Крайне сжатые сроки подготовки правовых актов и решений
- Проблемы согласования ведомственных позиций
- Исчерпание управленческих ресурсов
- Значительный поток обращений



- Структурирование информации о ситуации в регионе
- Оперативное реагирование на проекты документов и принимаемые нормативные правовые акты, особенно с позиции их недостатков и препятствий для применения
- Подготовка **конкретных** предложений и обоснований
- Доведение информации федеральных органов власти до населения и бизнеса

Роль регионов в этом процессе сводится не к пассивному наблюдению, а активному участию. Сегодня федеральные органы исполнительной власти находятся в стрессовой ситуации, когда даже с учетом всех послаблений по административным процессам согласования и движения документов от них требуется огромное количество информации и отчетности, а ответы и проекты правовых актов требуется формировать буквально за сутки. Министерства и ведомства оказываются одновременно в ситуации информационного вакуума - когда они не владеют информацией о положении на местах, - и информационной перегрузки, когда в органы власти поступает огромный поток сведений, жалоб, обращений, предложений, инициатив. В результате за пределами ограниченного количества крупных компаний, банков, институтов развития управлять экономическими процессами федеральный уровень может только с опозданием и не всегда эффективно.

Регионы в этой ситуации должны быть информационным и управленческим «мостиком» между центральной властью Российской Федерации и местными компаниями,

населением, общественными организациями. При всем изобилии информационных ресурсов задача субъектов Российской Федерации – брать на себя и информационные потоки, и инициативы по стимулированию экономики. Указ Президента России от 16.03.2022 N 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» прямо подталкивает к этому, требует от руководителей регионов проведения активной экономической и социальной политики.

Субъекты Российской Федерации могут и должны быть источником информации, притом структурированной и действительно полезной федеральным органам исполнительной власти. На наш взгляд, сегодня представление конкретных предложений по разработке и доработке правовых актов, направление сигналов о проблемах и способах их решений будут крайне полезны для подстройки мер поддержки под нужды экономики и общества.

Официальные информационные источники

Органы власти и институты развития основные усилия сосредоточили на разъяснении проводимой политики

Меры Правительства по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкций

Портал Правительства России

Меры защиты финансового рынка

Сайт Банка России

Путин поручил стимулировать закупки товаров для детей за счет бюджета

Портал «Объясняем.рф»

Биржа импортозамещения

«Биржа импортозамещения»

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ГОСПОДДЕРЖКИ

Портал «Мой бизнес»

Горячая линия ФРП

В частности, регионы должны взять на себя труд по разъяснению принимаемых мер, ориентируя бизнес и население между информационными ресурсами федерального уровня, а также самостоятельно входя в курс дела по ключевым площадкам и инструментам, которых с каждым днем становится все больше. Сегодня свои разделы по антикризисным мерам приобрели сайты органов власти и институтов развития, появились «горячие линии» и информационные сервисы. Региональные власти могут стать и потребителями, и активными участниками наполнения этих информационных ресурсов, отслеживая удовлетворенность ответами и предлагая варианты развития мер поддержки, собирая информацию о требуемой продукции и содействуя размещению сведений российскими предприятиями. Тем самым универсальные ответы и идеи федерального уровня будут приближены к конкретным запросам и проблемам российских компаний и общества.